
C O R P S L É G I S L A T I F.

CONSEIL DES CINQ-CENTS.

Case
FRC
11517

NOUVEAU RAPPORT

F A I T

P A R D U C H A T E L (de la Gironde),

R E P R É S E N T A N T D U P E U P L E ,

A U N O M D E L A C O M M I S S I O N D E S F I N A N C E S ,

Sur les droits d'enregistrement & de timbre.

Séance du 29 Messidor de l'an IV.

R E P R É S E N T A N T S D U P E U P L E ,

Vous prîtes, le 7 prairial dernier, deux résolutions, l'une sur les droits d'enregistrement, l'autre sur ceux du timbre. La substitution des mandats aux assignats les avoit rendues nécessaires. J'abuserois de votre temps si je répétois aujourd'hui ce que je développerai cet égard dans le rapport

A

que je vous fis le 19 floréal au nom de la commission des finances, & dont vous ordonnâtes l'impression.

Le Conseil des Anciens a cru ne pouvoir adopter vos résolutions.

Son refus d'accepter celle de l'enregistrement paroît avoir eu pour principale cause la dérogation à la loi du 8 janvier 1793, qui a affranchi du droit proportionnel, pendant cinq ans, les premières reventes de domaines acquis de la nation dans le courant de l'année 1793.

Il paroît aussi qu'il n'a pas trouvé que cette résolution conservât dans toute leur étendue les droits du trésor public, & qu'il falloit, eu égard à la mobilité de notre système monétaire, les garantir des effets de cette variation, qui, donnant ou laissant plus ou moins de valeur au signe, éloigne d'un instant à l'autre les droits à percevoir, des proportions dans lesquelles ils doivent être maintenus, tant pour l'intérêt de la nation que pour celui des redevables.

La forme de votre résolution lui auroit en outre paru meilleure si elle avoit entièrement rapporté la loi du 9 pluviôse dernier, & si elle s'étoit rapprochée sans intermédiaire de celle du 19 décembre 1790, qui est le statut principal de la législation sur les droits d'enregistrement.

Le motif de la non acceptation de la résolution sur le timbre est pris de l'insuffisance de la fixation des droits : c'est, à dit avec raison le rapporteur au Conseil des Anciens, un impôt dont la perception ne pourroit être utile au trésor public, si le produit étoit absorbé par l'achat du papier, dont la rareté a considérablement augmenté le prix, & par des frais particuliers. Cette vérité est sensible ; elle n'a besoin d'aucun commentaire.

Votre commission des finances s'est livrée à un nouvel examen de l'une & l'autre contribution. Il ne faut pas regretter le temps qui nous a éclairés ; nous pouvons mieux faire aujourd'hui. Nous aurions même été obligés de prendre de nouvelles mesures, si nos résolutions avoient été approu-

vées , parce que l'hommage que vous venez de rendre à la liberté des transactions , aura un effet qui n'auroit pas permis de laisser subsister la perception en mandats , valeur nominale , sur toutes sortes d'actes & mutations , non plus que sur le timbre.

Jusqu'au moment où le code civil , que vous allez incessamment discuter , aura été décrété , & fera disparaître , par une législation uniforme & sage , cette multitude de coutumes , d'usages , je dirai même d'abus qui règlent encore les citoyens dans leurs facultés , dans leurs conventions , dans la jouissance & la translation de propriété de leurs biens , vous ne pourrez rien faire de plus que d'approprier par quelques dispositions particulières & accidentelles la loi & le tarif de l'enregistrement aux circonstances où vous vous trouvez par rapport au papier-monnoie , & eu égard aux besoins du trésor public : jusque là , dis-je , toute législation nouvelle sur cette intéressante partie seroit prématurée & même hasardée , car elle doit nécessairement émaner du code civil.

Il ne s'agit donc aujourd'hui que de quelques mesures à prendre pour que les droits d'enregistrement actuellement existans soient perçus dans une proportion qui puisse garantir le trésor public des inconvéniens de la valeur mobile du signe qui peut servir à les acquitter.

Vous remarquerez dans le projet de résolution que la commission des finances m'a chargé de vous présenter , des dispositions propres à assurer cet effet.

Personne ne mettra en question s'il importe ou non que les droits produisent des sommes réelles ; on ne contestera pas davantage que ceux qui sont proportionnels , cesseroient de l'être s'ils étoient payés avec des valeurs qui ne seroient pas celles stipulées , ou qui ne les représenteroient pas. De là la conséquence toute naturelle que le droit fixe tomberoit au-dessous de sa fixation , & que le droit proportionnel seroit sans proportion , si l'on pouvoit s'en acquitter avec un signe qui ne correspondroit aux quotités que par

sa valeur nominale. De là aussi cette vérité, que l'enregistrement n'existeroit plus que par sa formalité, & que le trésor public perdrait une de ses plus importantes ressources.

Vous préviendrez, citoyens, d'aussi fâcheux résultats en prenant une résolution qui rétablisse les droits d'enregistrement sur le pied du tarif annexé à la loi du 19 décembre 1790, avec quelques changemens que les circonstances actuelles, & un meilleur mode de liquidation pour la perception des droits des déclarations, doivent vous faire adopter, & qui ordonne qu'on les acquittera en valeurs réelles ou représentatives.

Si vous n'avez à prendre, quant à présent, d'autres mesures législatives & de perception que celles que je vais vous soumettre sur les droits d'enregistrement, il n'en est pas de même des droits de timbre, au moins pour le tarif. On a reconnu depuis long-temps que ces droits, tels qu'ils furent fixés en 1791, fussent-ils payés en numéraire métallique, sont hors de toute proportion avec le prix des papiers que la régie a à fournir, & les frais d'établissement & de manutention. Combien n'ont-ils pas été plus loin encore de cette proportion, depuis la dépréciation du papier-monnoie & le renchérissement des matières?

Il est donc de la plus grande importance de décréter un nouveau tarif qui soit conçu de manière à fournir, pour tous les temps, au trésor public une ressource assurée, sans néanmoins s'écarter des proportions que doit avoir ce genre d'imposition.

Le tarif de 1791 n'offroit pas cet avantage. Je ne parlerai pas des lois des 15 messidor & 11 nivôse derniers, qui en ont successivement élevé les quotités. Vous savez, citoyens représentans, quelles ont été les causes qui ont provoqué ces lois; elles n'ont pu avoir que des effets passagers. Il en seroit de même encore de toute autre loi sur le timbre, si le tarif à adopter n'avoit pas des bases réelles, & s'il devoit être combiné sur les variations d'un signe monétaire sans valeur fixe.

L'ancien tarif ne pèche pas seulement par la mauvaise intelligence de ses proportions ; il a de plus le défaut d'avoir multiplié les timbres & établi des distinctions entre les papiers employés pour minute & ceux d'expédition. Il résulte de ces distinctions , ou des fraudes ou des méprises qu'il est d'autant plus affligeant d'avoir à punir , qu'on ne peut juger d'après l'intention des contrevenans , mais par le fait.

Votre commission des finances a vu qu'il étoit possible de simplifier cette partie, & de retrouver avec avantage , par une bonne combinaison des quotités , ce qu'a pu produire le timbre d'expédition , en sus de celui du papier pour minute.

Elle a vu aussi que le timbre proportionnel étoit fort au-dessous de l'importance de son objet , & que les effets de commerce auxquels il s'applique doivent souffrir un accroissement de droit auquel il seroit d'autant plus déraisonnable de se refuser , que la loi les a exemptés du droit d'enregistrement. Cependant, comme les effets, pour de petites sommes, ne doivent pas être rangés dans la classe de ceux que l'on peut assujettir à un droit de timbre d'un franc , la commission a estimé qu'il étoit juste de ne soumettre ceux qui n'excèdent pas 100 francs , qu'au plus foible des droits du timbre fixe.

La loi du 11 février 1791 a excepté de la formalité du timbre les quittances entre particuliers, pour créances de 25 francs & au-dessous. Cette forme paroît également devoir s'étendre aux quittances des contributions indirectes & à celles qui sont fournies au trésor public , qui n'excèdent pas cette somme. Je suis chargé de vous la proposer.

En adoptant un nouveau tarif, vous sentirez, citoyens représentans, la nécessité d'ordonner qu'il soit fabriqué de nouveaux timbres. Il faut que l'empreinte parle aux yeux de celui qui emploie le papier ; qu'il y voye le prix qu'il doit ou qu'il a payé , & qu'il y reconnoisse le type de la République. Les timbres actuels, qui d'ailleurs sont usés, portent en outre des traces du règne aboli , & leur suppression n'en est que plus nécessaire. Il vous paroîtra sans doute également à

propos de proscrire, comme contraire au principe d'indivisibilité de la République, la distinction de timbres par départemens, qui a existé jusqu'ici, & qui rappelle l'ancienne idée des généralités. On avoit apparemment cru devoir la maintenir pour prévenir les contrefaçons ; mais l'expérience a prouvé l'inutilité de cette précaution, qui au surplus ne pouvoit pas être employée pour le timbre des effets de commerce, bien plus propre à exciter la cupidité d'un contrefacteur, comme étant d'un prix supérieur à celui du timbre fixe, & ces effets passant rarement sous les yeux des préposés de la régie.

On peut de même supprimer, sans nul inconvénient, toute différence de timbres pour l'*ordinaire* & pour l'*extraordinaire*.

La prudence invite néanmoins à user d'un moyen qui puisse empêcher les contrefaçons des timbres destinés aux effets de commerce. Votre commission a adopté l'idée que lui ont suggérée à cet égard les régisseurs. C'est d'y employer des timbres secs, qu'il seroit bien plus difficile & plus dispendieux de contrefaire. Il en résultera d'ailleurs une grande économie, parce qu'à l'exception de quelques départemens où se trouvent les principales places de commerce de la République, & où il sera peut-être nécessaire d'établir des presses, la régie pourra faire sortir des presses de Paris le papier destiné aux effets de commerce, dont elle approvisionnera ses bureaux de distribution, & elle n'aura pas besoin de faire fabriquer un aussi grand nombre de timbres de cette nature qu'il en faudroit pour chaque département indistinctement.

Il me reste, citoyens représentans, à fixer votre attention sur la proposition que je vais vous faire au nom de la commission, d'ordonner que les droits de timbre seront payés en monnoie métallique. Les quotités sont, pour la plupart, au-dessous des plus petites coupures de mandats; le papier-timbré est une espèce de marchandise qui se livre sans enregistrement & sans qu'il soit possible d'avoir d'autres moyens de constater la débite qui en est faite, que la vérification périodi-

que du restant en nature. Vous ne pourriez, sans compromettre le droit, vous contenter d'en prescrire le paiement en mandats, valeur nominale; & si, comme pour la contribution foncière & le droit d'enregistrement, vous admettiez que le papier timbré seroit payé en mandats, valeur représentative de dix livres de bled-froment, il faudroit à chaque renouvellement de fixation, faire dresser des inventaires des papiers restant en nature dans tous les bureaux de distribution, ce qui seroit très-embarrassant, & ne pourroit offrir rien d'assez exact pour remplir complètement le but de la loi que vous auriez rendue à cet égard. J'ajoute, comme une considération non moins essentielle, que la régie est presque toujours obligée maintenant de payer en numéraire le papier qu'elle doit fournir & la plupart des frais relatifs au timbre. Il sera donc & plus sûr & même plus commode au public, que la perception des droits de timbre se fasse en une monnaie d'un signe fixe & qui puisse assurer au trésor public une ressource d'environ 30 millions, auxquels la commission estime que ces droits pourront s'élever si le tarif qu'elle vous propose est décrété.

Vous remarquerez que comme il faut un temps suffisant pour la fabrication des timbres, leur envoi dans les départemens & les approvisionnemens de papiers dans les bureaux de distribution, il n'est pas possible que la loi à intervenir puisse être mise à exécution, pour la perception, avant le premier vendémiaire prochain.

Voici les projets de résolutions.

P R O J E T D E R É S O L U T I O N .

E N R E G I S T R E M E N T .

LE Conseil des Cinq-Cents, après avoir entendu le rapport de la commission des finances, considérant qu'il est devenu nécessaire, depuis la création des mandats territoriaux qui remplacent les assignats dans la circulation, de modifier les quotités des droits d'enregistrement que la loi du 9 plu-

viôse dernier avoit augmentés en égard à la dépréciation du signe servant à les acquitter ;

Considérant qu'il est instant de régler ces modifications & de rendre en même temps les droits profitables au trésor public, par une perception réelle,

Declare qu'il y a urgence.

Le Conseil, après avoir déclaré l'urgence, prend la résolution suivante :

A R T I C L E P R E M I E R.

La loi du 9 pluviôse dernier, relative à la perception des droits d'enregistrement, est & demeure rapportée.

I I.

Ces droits sont rétablis sur le pied du tarif annexé à la loi du 19 décembre 1790, sous les exceptions & changemens ci-après.

I I I.

Les actes translatifs de propriété d'immeubles réels, compris dans le premier article de la sixième section de la première classe du tarif, & les retours d'échanges & de partages des biens de même nature seront assujettis à un droit de quatre pour cent, quelle que soit leur date.

Si une vente comprend des biens meubles & immeubles, le droit de quatre pour cent sera perçu sur la totalité du prix, à moins que l'acte ne contienne une estimation particulière du mobilier, article par article : dans ce dernier cas, le droit sur le prix du mobilier sera payé au taux fixé par la quatrième section de la première classe du tarif pour les ventes & adjudications de meubles.

I V.

Les déclarations d'ami ou de command qui ne seront pas faites dans les vingt-quatre heures du jour des ventes ou adjudications, seront soumises au droit proportionnel d'enregistrement.

Les constitutions, cessions ou transports de rentes perpétuelles ou viagères, & les transferts des inscriptions sur le grand livre, seront soumis à un droit de deux pour cent.

V I.

Le droit proportionnel des donations entre-vifs & des mutations par décès, *d'immeubles réels*, sera perçu dans les proportions suivantes, quelle que soit l'époque de la mutation; savoir,

Un demi pour cent en ligne directe.

Deux pour cent pour les frères & sœurs, oncles & tantes, neveux & nièces.

Quatre pour cent pour les autres parens, y compris les cousins issus de germains;

Et cinq pour cent pour les collatéraux à des degrés plus éloignés, & pour les étrangers.

Il ne sera payé que la moitié desdits droits,

1°. Pour les déclarations d'usufruit des mêmes biens, à raison de leur valeur entière.

2°. Pour celles des rentes constituées & des inscriptions.

Les déclarations d'usufruit desdites rentes & inscriptions ne paieront que le quart des droits ci-dessus.

V I I.

Les droits des donations entre-vifs faites par contrat de mariage, & ceux des déclarations que seront tenus de fournir les époux survivans, resteront tels qu'ils sont établis par le tarif.

V I I I.

Les premières ventes & les reventes de biens nationaux

de toute origine sont soumises au droit proportionnel d'enregistrement, comme les autres aliénations d'immeuble réels entre les particuliers.

Continueront néanmoins d'être enregistrées pour 75 centimes de droit fixe, seulement, conformément aux dispositions de la loi du 8 janvier 1793, les premières reventes de domaines nationaux qui pourront être faites pendant les cinq années des adjudications, par ceux qui ont acquis de la nation dans le courant de ladite année 1793.

I X.

Les droits des mutations d'immeubles réels qui doivent être liquidés d'après la déclaration estimative des parties seront perçus sur la valeur capitale & réelle des biens au temps de la déclaration qui en sera passée.

L'extrait du rôle de la contribution foncière sera produit à l'appui de chaque objet déclaré.

Les rentes & pensions seront évaluées suivant les capitaux exprimés dans les actes.

S'il s'agit de rentes foncières ou constituées, dont les capitaux ne soient pas connus, l'évaluation en sera faite; savoir,

Au denier 25 pour les rentes foncières stipulées en denrées;

Au denier 20 pour toutes les autres rentes, foncières ou constituées, & pour les inscriptions;

Et au denier 10 pour les rentes viagères & pensions.

X.

La perception du droit des actes & dispositions de la deuxième classe du tarif sera réglée sur la déclaration du revenu, que les parties seront tenues de passer.

Les traitemens, pensions & autres revenus viagers, ne seront compris que pour moitié de leur montant annuel.

Toute déclaration de revenu contiendra la désignation des biens & objets qui le produisent.

Il ne sera fait d'autre distraction sur le revenu déclaré

que celle des rentes dont il est grevé, s'il en est justifié par titres enregistrés.

X I.

Pour régler la perception du droit des actes dont les prix auront été stipulés payables en grains ou autres denrées, l'évaluation des objets sera faite sur le pied de leur valeur réelle d'après les dernières mercuriales du marché le plus voisin de la situation des biens.

X I I.

Les droits de tous les actes & mutations à enregistrer seront payés, savoir,

1°. *En mandats valeur nominale,*

Ceux dont les prix & sommes sont stipulés, soit en mandats, soit en assignats, *valeur nominale*, en réduisant, quant aux assignats, la somme au trentième.

2°. *En numéraire métallique,*

Ceux des actes dont les prix & sommes auront été stipulés en cette monnoie ou en matières d'or & d'argent, ou dont la nature du paiement n'aura pas été désignée,

Et des actes sous signature privée, antérieurs au premier janvier 1791, exprimant des valeurs.

3°. *En mandats valeur représentative de 10 livres de bled froment par chaque franc, ou en numéraire métallique, à l'option des parties,*

Ceux, tant fixes que proportionnels, de tous les autres actes & mutations.

Les amendes de contravention seront payées en même monnoie que les droits auxquels elles se rapporteront.

Les autres amendes le seront en mandats, valeur représentative de 10 livres de bled froment par chaque franc.

X I I I.

Les droits fixes & proportionnels des hypothèques actuel-

lement existans , dont la régie est chargée , seront payés comme il est dit à l'article précédent , pour le droit d'enregistrement.

X I V.

Les receveurs seront tenus d'énoncer dans leurs entregistremens , ainsi que dans les quittances qu'ils délivreront , pour en compter en mêmes espèces , la nature des paiemens qui leur auront été faits.

X V.

Les traitemens des régisseurs & de tous les employés de la régie , autres que les receveurs , seront pris sur la masse entière des recettes , de quelque nature qu'elles soient , & proportionnellement à chacune d'elles.

Les remises de chaque receveur seront prélevées de la même manière sur les recettes de son bureau.

Ceux des traitemens ci-dessus qui sont payés directement par la trésorerie nationale , le seront désormais par les receveurs de la régie , comme il en a été usé jusqu'à présent dans les départemens.

Il en sera de même des autres dépenses de la régie , pour lesquelles d'ailleurs les formalités préalables , prescrites par les lois précédentes , continueront d'être observées.

X V I.

Les dispositions des lois antérieures sur l'enregistrement , non abrogées par la présente , sont maintenues.

X V I I.

La présente aura son exécution à compter du jour de sa publication.

Elle sera imprimée.

PROJET DE RÉSOLUTION.

TIMBRE.

Le Conseil des Cinq-Cents, après avoir entendu sa commission des finances, considérant que les taux auxquels ont été élevés les droits de timbre par la loi du 11 nivôse dernier, comme devant être payés en assignats, ne peuvent plus subsister aujourd'hui, & qu'il est instant de rendre le produit de ces droits utile au trésor public ;

Déclare qu'il y a urgence.

Le Conseil, après avoir déclaré l'urgence, prend la résolution suivante :

ARTICLE PREMIER.

A compter du premier vendémiaire prochain, le prix des papiers timbrés, & les droits de timbre & du *visa* pour timbre, seront payés ainsi qu'il suit ; savoir :

TIMBRE FIXE OU DE DIMENSION.

La demi-feuille de petit papier de 24 centimètres sur 38, feuille ouverte, & les quittances de contributions indirectes

francs. centimes.
25

La feuille du même format

50

La feuille de moyen papier, de 29 centimètres sur 44

75

Celle de grand papier, de 38 centimètres sur 46

1

Celle de grand registre, de 46 centimètres sur 56

1

25

Et pour le timbre ou *visa* de chaque feuille, excédant cette dernière dimension

1

50

TIMBRE PROPORTIONNEL.

Pour tous les effets négociables ou de commerce, compris ceux venant des colonies ou de l'étranger ; savoir ,

Les effets de 1,000 francs & au-dessous , sauf l'exception ci-après.	franc. 1
Ceux au-dessus de 1,000 francs jusqu'à 2,000.	2
Ceux au-dessus de 2,000 francs jusqu'à 3,000.	3
Ceux au-dessus de 3,000 francs jusqu'à 4,000.	4
Et ceux au-dessus de 4,000 francs, indéfiniment.	5

Les effets négociables non excédant 100 francs ne seront assujettis qu'au droit de timbre de 25 centimes.

I I.

Les quittances dites *comptables* resteront soumises au droit de timbre *fixe*, seulement, comme les quittances entre particuliers.

I I I.

Au moyen des fixations établies par l'article premier ci-dessus, il n'y aura plus de distinction ni de différence de prix entre les droits de timbre des papiers pour *minute*, & ceux des papiers pour *expédition*.

I V.

Les droits de timbre tant *fixes* que *proportionnels*, & les amendes *fixes* de contravention, seront payés en numéraire métallique.

Quant aux amendes pour contravention au timbre proportionnel, elles seront payées en même monnaie que les effets auront été stipulés.

V.

La régie fera graver de nouveaux timbres.

Chaque timbre portera distinctement son prix , & aura pour légende les mots *République française*.

Ils ne seront point distingués par département ; ils seront uniformés pour toute la République.

Les timbres *de droit fixe & de dimension* seront frappés *en noir* ; ils serviront pour les papiers que fournit la régie , & pour ceux que les particuliers feront timbrer eux-mêmes.

Les timbres *de droit proportionnel* seront gravés pour être appliqués *à sec*.

Les empreintes seront apposées au haut du milieu de chaque feuille , demi-feuille , ou autre dimension du papier de la régie , & au côté gauche du haut de chaque feuille , demi-feuille , ou autre dimension du papier que les particuliers présenteront au timbre.

V I.

Ceux qui se trouveront pourvus de papiers timbrés *en rouge* , soit en feuilles , soit en registres , ne pourront les employer , passé le premier vendémiaire prochain , qu'après les avoir fait frapper du nouveau timbre , sur le prix duquel celui payé pour le timbre *rouge* sera déduit.

La faculté de faire apposer le nouveau timbre sur ces papiers , n'aura lieu que jusqu'au premier brumaire suivant.

V I I.

Tout acte , soit public , soit sous signature privée , & toutes écritures pour lesquelles le papier timbré doit être employé , qui , après le premier vendémiaire prochain , seroient faits sur papier timbré *en rouge* , sans avoir été préalablement soumis au nouveau timbre , seront réputés avoir été écrits sur papier non timbré , & dès-lors il y aura contravention à la loi.

V I I I.

L'exemption du timbre accordée , par l'article 20 de la loi du 11 février 1791 , aux quittances entre particuliers

pour créances de 25 francs & au-dessous , est étendue aux quittances de contributions indirectes , & aux quittances fournies au trésor public qui n'excéderont pas cette somme.

I X.

Toute personne qui , contre le vœu des articles 2 & 23 de la loi du 11 février 1791 , débiteroit du papier timbré sans être commissionnée par la régie , sera condamnée , pour la première fois , à l'amende de 100 francs , payable comme les droits de timbre. En cas de récidive , l'amende sera de 300 francs.

Le papier qui sera saisi chez ceux qui s'en permettront ainsi le commerce , sera en outre confisqué au profit de la République.

X.

Les dispositions des lois sur le timbre , auxquelles il n'est point dérogé par la présente , continueront d'être exécutées.

X I.

Le dernier jour complémentaire prochain , après la clôture des bureaux , les commissaires du Directoire exécutif près les administrations municipales , ou , à leur défaut , les juges-de-paix , constateront , par inventaire , les quantités & qualités des papiers timbrés qui se trouveront dans chacun des bureaux de distribution établis dans leurs arrondissemens respectifs.

Ces inventaires seront faits doubles & certifiés tant par lesdits commissaires ou juges-de-paix que par les receveurs.

Les mêmes commissaires ou juges-de-paix arrêteront , à la suite du dernier enregistrement , le registre du timbre extraordinaire dans les lieux où il a été établi , & celui du visa pour timbre qui existe dans les bureaux de distribution.

X I I.

La présente résolution sera imprimée ; elle sera portée au Conseil des Anciens par un messager d'état.

DE L'IMPRIMERIE NATIONALE.

Messidor , an 4.